



صندوق الضمان الاجتماعي

المركز الليبي للبحوث والدراسات الاكتوارية

Libyan Center For Research and Actuarial Studies

المؤتمر العربي للاكتواريين 2023م

ARAB ACTUARIAL CONFERENCE 2023

المركز الليبي

للبحوث والدراسات الاكتوارية

والتحديات التي تواجه نظام

الضمان الاجتماعي الليبي



الأستاذ الدكتور / عبدالغفار فرج المنفي

مدير عام المركز الليبي للبحوث والدراسات الاكتوارية



الملخص:

نهدف من خلال هذه المشاركة إلى:

- 1 توضيح فكرة وظروف إنشاء المركز الليبي للبحوث والدراسات الإكتوارية والسبل التي اتبعتها الإدارة في صقل وتأهيل الكوادر البشرية في مجال الحماية الاجتماعية والبحوث الاجتماعية والدراسات الاكتوارية.
- 2 توضيح الوسائل التي اتبعت في نشر ثقافة البحوث العلمية ومنها الإكتوارية للجمهور الداخلي المتمثل في موظفي صندوق الضمان الاجتماعي محلياً، وللجمهور الخارجي المتمثل في الجهات الرسمية كالوزارات ومؤسسات الدولة العامة والخاصة منها.
- 3 توضيح ما قام به المركز من دراسات ساهمت بشكل مباشر أو غير مباشر في تعديل بعض القوانين الخاصة بنظام الضمان الاجتماعي الليبي؛ وذلك لحماية النظام من التقوض مراعين التضخم في الأسعار وعلاقته بقيمة المعاشات الضمانية التي يتقاضاها المتقاعد تحقيقاً لرسالة صندوق الضمان الاجتماعي الليبي المتمثلة في صون كرامة المتقاعد.
- 4 تبين ما قام به المركز من دراسات وبحوث تقييمية ومشاركات مجتمعية للعديد من الظواهر التي تؤثر سلباً على صحة المضمونين المشتركين والمتقاعدين على حد سواء.



مواجهة التحدي

المحور الأول : مرحلة إنشاء المركز الليبي للبحوث والدراسات الإكتوارية والأسلوب المتبع في تأهيل الكوادر البشرية

انشئ المركز بناءً على قرار رقم (179) لسنة 2014م والذي بدوره يعتبر المركز الأول من نوعه في ليبيا والمحيط الاقليمي كونه له ذمة مالية مستقلة وأحد الأذرع الاستثمارية لصندوق الضمان الاجتماعي الليبي.

قيام المركز باستثمار الوقت لتأهيل المرشحين للبرنامج الاكتواري من تخصصات متباينة لها علاقة بالعمل الاكتواري وإعداد برنامج تدريبي داخلي للرفع من كفاءتهم وذلك قبل البدء في البرنامج التدريبي الرئيس حيث تضمن العديد من الدورات منها: (العوامل المؤثرة في تصميم نظم المعاشات، الجداول الإلكترونية مبتدئ ومتقدم ، نبذة عن الأنظمة التقاعدية والضمانية بشكل عام و النظام المتبع في ليبيا خاصة، تسوية المنافع الضمانية بكافة أنواعها، الطرق والأساليب الإحصائية المستخدمة في جمع وتنظيم وعرض وتحليل البيانات باستخدام البرنامج الإحصائي SPSS مبتدئ ومتقدم)، دور الاكتواري في شركات التأمين والأسواق المالية، رياضيات التأمين، النمذجة الرياضية.

اجتياز المرحلة الأولى من البرنامج التدريبي تحت مسمى "إعداد الدراسة الإكتوارية الأولى والعمل على إعداد النماذج الإكتوارية " بإشراف خبراء اكتواريين .

قيام الفريق الإكتواري بالبدء في خطوات مرحلة الإعداد للدراسة الإكتوارية الأولى حيث تم إنجاز كلاً من: منهجية الدراسة الإكتوارية ،تحليل SOWT للمركز الليبي للبحوث والدراسات الإكتوارية، إعداد وثيقة الاحتساب الأولى من نوعها لنظام الضمان الاجتماعي الليبي وهي عبارة عن وضع القوانين واللوائح التنفيذية وتعليمات العمل والتشريعات المنظمة للعمل في نظام الضمان الاجتماعي على شكل معادلات رياضية ليتم وضعها في النماذج الإكتوارية الخاصة بمنظمة العمل الدولية.

الاستفادة من الفرص المتاحة من خلال التعرف على النماذج الإكتوارية المستخدمة في اجراء الدراسة الإكتوارية حيث قام موظفو المركز بالمشاركة في الدورة التدريبية المجانية التي اجرتها منظمة العمل الدولية تحت مسمى (المعاشات التقاعدية للنمذجة الإكتوارية في الضمان الاجتماعي).

إعداد آلية علمية دقيقة لمسح بيانات المتقاعدين وأفراد أسرهم والمشاركين وأفراد أسرهم وذلك للوصول إلى قاعدة بيانات مستفيضة.

حصر كافة البيانات والمعلومات التي يتطلبها النموذج الاكتواري (ILO Pension) وتوفيرها .

مواجهة التحدي

المحور الثاني:

الأسلوب المتبع في نشر الثقافة الإكتوارية بين الجمهور الداخلي في صندوق الضمان الاجتماعي والجمهور الخارجي المتمثل في المؤسسات الحكومية والخاصة.



1 الترويج للثقافة الإكتوارية عن طريق شبكات التواصل الاجتماعي الأكثر استخداما في ليبيا (***) وموقعي المركز وصندوق الضمان الاجتماعي على الشبكة العنكبوتية (الانترنت)، وذلك من خلال إعداد فيديوهات تعريفية عن الدراسات الإكتوارية وعن المركز وانشطته، وطباعة مطويات خاصة بالمركز للتعريف بدور وأهمية الدراسة الإكتوارية للمؤسسات العامة والخاصة، فضلا عن نشر الدراسات التي نفذها المركز ولها علاقة بالعمل الإكتواري.

2 تنفيذ ورش عمل وندوات بالتعاون مع خبراء إكتواريين وأكاديميين، والمشاركة في مؤتمرات محلية ودولية أهمها:

إعداد وتنفيذ ورشة عمل بالمنطقة الشرقية بعنوان: الدراسة الإكتوارية بصندوق الضمان الاجتماعي بين النظرية والتطبيق سنة 2016م لقيادات الصندوق بلغ العدد المشارك 100 شخص.

إعداد وتنفيذ إعداد وتنفيذ ورشة عمل بالمنطقة الغربية بعنوان: صندوق الضمان الاجتماعي ومستقبل الدراسات الإكتوارية في ليبيا سنة 2018م لقيادات الصندوق وقيادات المؤسسات العامة والخاصة وبلغ العدد المشارك 120 شخصية.

إعداد وتنفيذ ورشة عمل بالتعاون مع فرع صندوق الضمان الاجتماعي طرابلس بالمنطقة الغربية بعنوان: تجويد العمل الاحصائي للوصول لبيانات تفضي لإعداد دراسة إكتوارية، سنة 2020م لقيادات قسم ووحدات المعلومات والتوثيق بلغ العدد المشارك 60 شخص.

إعطاء محاضرات عن أهمية الدراسات الإكتوارية لقيادات الصندوق في اجتماعاتهم السنوية.

القيام بعدة زيارات استهدفت فروع صندوق الضمان الاجتماعي بهدف توضيح ماهية الدراسات الإكتوارية وأهميتها لأنظمة التقاعد، وعرض الدراسات المقدمة من المركز وتوضيح أهمية العلوم الإكتوارية.

المشاركة في ورشة عمل بعنوان: (مهن المستقبل) سنة 2020م والتي نظمتها جامعة بنغازي.

عقد ورشة عمل مصغرة بقاعة المركز بحضور وكيل وزارة المالية لتعريف بالدراسة الإكتوارية وأهميتها في مجال عمل وزارة المالية سنة 2019م.

مشاركة المركز في الندوة العلمية لمجلس رجال الاعمال بنغازي بورقة بحثية سنة 2019م حملت عنوان: صعوبات قطاع الأعمال في ليبيا والحلول.



المشاركة في المؤتمر السنوي لمكافحة الجريمة بنغازي بورقة حملت عنوان: المؤشرات الاكتوارية ودورها في توزيع القوى الأمنية الحالية والمستقبلية للحد من الجريمة سنة 2019م .

المشاركة في المؤتمر الدولي لمكافحة المخدرات طرابلس سنة 2021م حيث تناولت المشاركة دراسة بعنوان (المؤثرات العقلية والفاقد من السنوات الصحية نتيجة الإعاقة والوفاة المبكرة وتأثيرها على نظام الضمان الاجتماعي).

المشاركة في اليوم العالمي للتعليم والتدريب سنة 2021م بورقة بحثية حملت عنوان: إيجابيات وسلبيات التدريب عن بُعد صندوق الضمان الاجتماعي نموذجاً.

إجراء لقاءات في القنوات الفضائية للتعريف بالمركز والأنشطة الاكتوارية.

عقد ندوات داخل مؤسسات التعليم العالي للتعريف بالعلم الاكتواري وبأنشطة المركز.

المشاركة في ورشة عمل حول الاستدامة المالية لأنظمة الضمان الاجتماعي (بيروت- لبنان) سنة 2016م.

المشاركة بالمؤتمر الدولي الخامس للإحصائيين العرب (القاهرة – مصر) سنة 2016م، بورقة بحثية حملت عنوان: التحولات الديمغرافية في ليبيا واتجاهاتها المستقبلية .

المشاركة في ملتقى حول إصلاحات أنظمة التقاعد والتأمين عن المرض بشمال أفريقيا وبلدان الشرق الأوسط (الحمامات – تونس).

المشاركة في ورشة عمل حول الدراسات الإكتوارية في خدمة الضمان الاجتماعي (بيروت – لبنان).

المشاركة في ندوة حول التأمينات الاجتماعية للعاملين في قطاع الزراعة والاقتصاد غير النظامي (بيروت - لبنان) سنة ---- بورقة حملت عنوان : الاقتصاد غير النظامي وتأثيره على المشتركين في صندوق الضمان الاجتماعي الليبي.

المشاركة في ورشة عمل بعنوان (العمل الاكتواري للضمان الاجتماعي على اساس المبادئ التوجيهية لجمعية الدولية للضمان الاجتماعي ISSA ومنظمة العمل الدولية ILO) (عمان- المملكة الأردنية).

المشاركة في المؤتمر السادس لاتحاد الإحصائيين العرب (عمان -الأردن) 2019م سنة بورقة حملت عنوان : الاتجاهات المستقبلية لسكان ليبيا وقوة العمل في ليبيا (2006-2025م)

تمثيل صندوق الضمان الاجتماعي بالمؤتمر الدولي التاسع عشر لأيسا والخاص بالضمان الاجتماعي والإحصائيين والإكتواريين والمتخصصين في الاستثمار والمُنْعَد بدولة الكويت لسنة 2018م

المشاركة في المؤتمر العربي للتقاعد والتأمينات الاجتماعية (شرم الشيخ – مصر) سنة 2022م.

المحور الثالث:

المساهمة في تحقيق رسالة صندوق الضمان الاجتماعي (صون كرامة المتقاعد) والمحافظة على الوضع المالي الحالي والمستقبلي لنظام الضمان الاجتماعي والمحافظة على صحة المتقاعدين في ظل جائحة كورونا



- اجراء دراسة بعنوان: (تحديد خط الكفاية والتكلفة الخاصة بالاحتياجات الأساسية للأسر المستفيدة صندوق الضمان الاجتماعي) لتحديد قيمة الحد الأدنى المعاشات الضمانية التي تكفل صون كرامة المتقاعد.
- المساهمة من خلال دراسة علمية لتغيير عبء الاشتراك للجهات العامة ليرتفع بمقدار 5% عما كان عليه (10.5%) من اجمالي الاجر ليغطي الزيادة في قيمة الحد الأدنى للمعاشات.
- المساهمة بإجراء استطلاع رأي للمشاركين لرفع سن التقاعد المستقبلي.
- المشاركة مع اللجنة الاستشارية لمجابهة جائحة كورونا في إجراء مسح عشوائي لمدن (بنغازي - طبرق - الكفرة - إمساعد) وتمحور دور المركز في توزيع العينات العشوائية على المناطق المختلفة والاختيار العشوائي للشخص المستهدف من المسح بين أفراد الاسرة المختارة بطريقة عشوائية وجمع البيانات وتحليلها واستخلاص النتائج منها.
- نشر بحث علمي مشترك مع اللجنة الطبية الاستشارية بالمنطقة الشرقية في مجلة الطب الوقائي بعنوان: **Population-Based Random Survey For detection of COVID-19 Infection and Seroprevalence in Benghazi-Libya May/2020**.
- استطلاع رأي بعنوان: (رصد آراء المجتمع الليبي حول ظهور جائحة كورونا وما أحدثته من تغييرات في السلوكيات المجتمعية).
- تكوين قاعدة بيانات عن جائحة كورونا أسبوعياً والتنبؤ بعدد الإصابات والوفيات من خلال النماذج الإحصائية والرياضية.
- المشاركة في إجراء المسح العشوائي للأماكن العامة في مدينة بنغازي لسنة 2021م.
- المشاركة في إجراء المسح العشوائي للمدارس العامة والخاصة للتعرف على الوضع الوبائي داخل المدارس.
- دراسة عن الاستخدام المفرط للإنترنت وتأثيره السلبي على الصحة النفسية والصحية لطلاب المرحلة الثانوية سنة 2022م.
- دراسة عن المؤثرات العقلية والفاقد من السنوات الصحية نتيجة الإعاقة والوفاة المبكرة بسببها سنة 2022م.

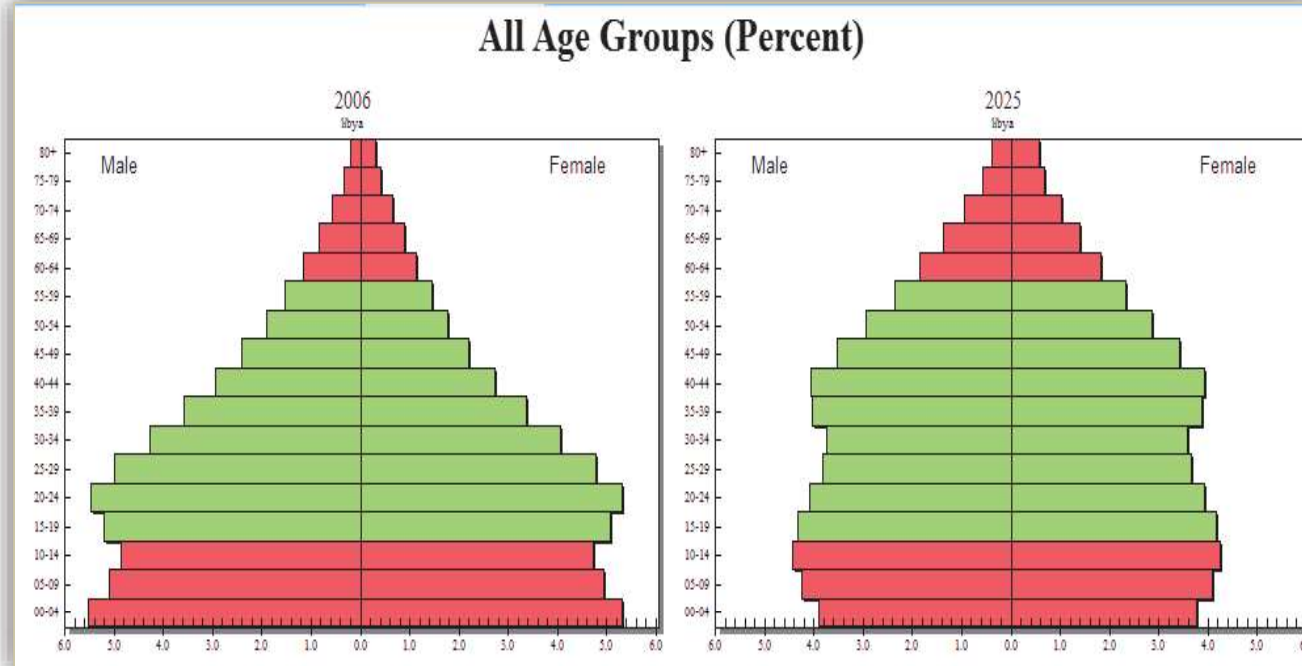


التحديات التي تواجه نظام الضمان الاجتماعي الليبي

أولاً: تحديات ديموغرافية /

✓ بلغ معدل النمو السنوي الصافي للسكان الليبيين المتوقع خلال الفترة بين (1973 – 1984م) حوالي (4.21%)، فانخفض في الفترة بين تعدادي (1984 – 1995م) ليصل إلى (2.80%)، واستمر هذا المعدل في الانخفاض حتى وصل في الفترة بين تعدادي (1995 – 2006) إلى (1.78%) أي نسبة الانخفاض في معدلات النمو السكاني وصلت إلى 60% تقريبا خلال الفترة الممتدة من سنة 1973 م وحتى سنة 2006م واستمر معدل النمو في الثبات حتى الأونة الأخيرة .

✓ نسبة السكان في الفئة العمرية (15-64) في تزايد مستمر و تستمر الفئة (65 فأكثر) في الزيادة أيضا ولكن بدرجة ضعيفة لذلك يتوقع أن يستمر الاتجاه العام لمعدل الإعالة الكلية بالميل نحو الانخفاض في السنوات اللاحقة.



✓ زيادة مستمرة في عدد المستفيدين (المتقاعدين) من نظام الضمان الاجتماعي بشقيه (المدني والعسكري) في السنوات القادمة وهم يشكلون عبأ كبيراً على المنافع النقدية والمصروفات الإدارية المصاحبة، مما قد يخلق حالة من عدم التوازن بين الاشتراكات الضمانية والمنافع النقدية المقدمة على شكل معاشات، وما يصاحبها من مصروفات إدارية تؤدي في نهاية الأمر إلى العجز الإكتواري، المتمثل في زيادة التعويضات عن الاشتراكات، التي تسمى إكتواريًا بنقطة التعادل الأولى.

السنة	عدد الذكور في سن التقاعد 65 فما فوق	عدد الإناث في سن التقاعد (60 سنة فما فوق)	مجموع السكان في سن التقاعد	نسبة التغير (%) لكبار السن	وسيط العمر	عدد السكان النشطين اقتصادياً 64-15 سنة	نسبة التغير (%) للنشطين اقتصادياً	عدد السكان في سن العمل 64-15	نسبة الأمانة للمتعاقدين النشطين (%)
2006	114862	187225	302087	—	25	3630359	—	2605699	8.3
2007	117953	192095	310048	2.64	25	3696142	1.81	2682246	8.4
2008	121080	197091	318171	2.62	25	3757643	1.66	2755822	8.5
2009	124125	202533	326658	2.67	26	3811072	1.42	2823386	8.6
2010	126821	208576	335397	2.68	26	3844849	0.89	2875405	8.7
2011	129521	215317	344838	2.81	26	3869279	0.64	2919545	8.9
2012	132419	222802	355221	3.01	27	3890672	0.55	2959032	9.1
2013	135829	230962	366791	3.26	27	3918123	0.71	2999109	9.4
2014	140086	239679	379765	3.54	27	3957986	1.02	3044311	9.6
2015	145703	248930	394633	3.92	28	4025773	1.71	3106645	9.8
2016	152257	258750	411007	4.15	28	4096884	1.77	3169237	10.0
2017	159751	269171	428922	4.36	28	4169343	1.77	3230569	10.3
2018	168104	280348	448452	4.55	29	4241901	1.74	3289262	10.6
2019	177168	292508	469676	4.73	29	4314799	1.72	3345437	10.9
2020	186735	305806	492541	4.87	29	4387018	1.67	3399051	11.2
2021	196628	320251	516879	4.94	30	4459409	1.65	3452176	11.6
2022	206672	335860	542532	4.96	30	4531580	1.62	3505923	12.0
2023	216863	352665	569528	4.98	30	4602889	1.57	3560397	12.4
2024	227305	370683	597988	5.00	31	4672669	1.52	3615327	12.8
2025	238084	389923	628007	5.02	31	4740093	1.44	3670434	13.2

جدول (1):
تقدير الحجم المحتمل للسكان في عمر التقاعد والنشطين اقتصادياً والممولين لنظام الضمان الاجتماعي وفقاً لمعدل المساهمة في قوة العمل

✓ زيادة في طول عمر المعاشات بسبب ارتفاع العمر المتوقع للحياة وتباين فئات استحقاق المعاشات، الذي ضمنه القانون لفئات مختلفة تتفاوت أعمارها عند استحقاقها له، فقد بلغ متوسط سن التقاعد في نظام الضمان الاجتماعي الليبي (56) عاماً تقريباً، وهذا يعمل على زيادة طول عمر المعاشات التقاعدية في ليبيا مما يترتب عليه زيادة الأعباء المالية على صندوق الضمان الاجتماعي الليبي، وبخاصة أن هذا الارتفاع في متوسط عمر المعاش يتزامن مع انخفاض في نسبة إعالة كبار السن. ويزداد طول عمر المعاش للمتعاقدين من النساء مع انخفاض طول فترة اشتراكتهن نتيجة خروجهن المبكر من العمل .

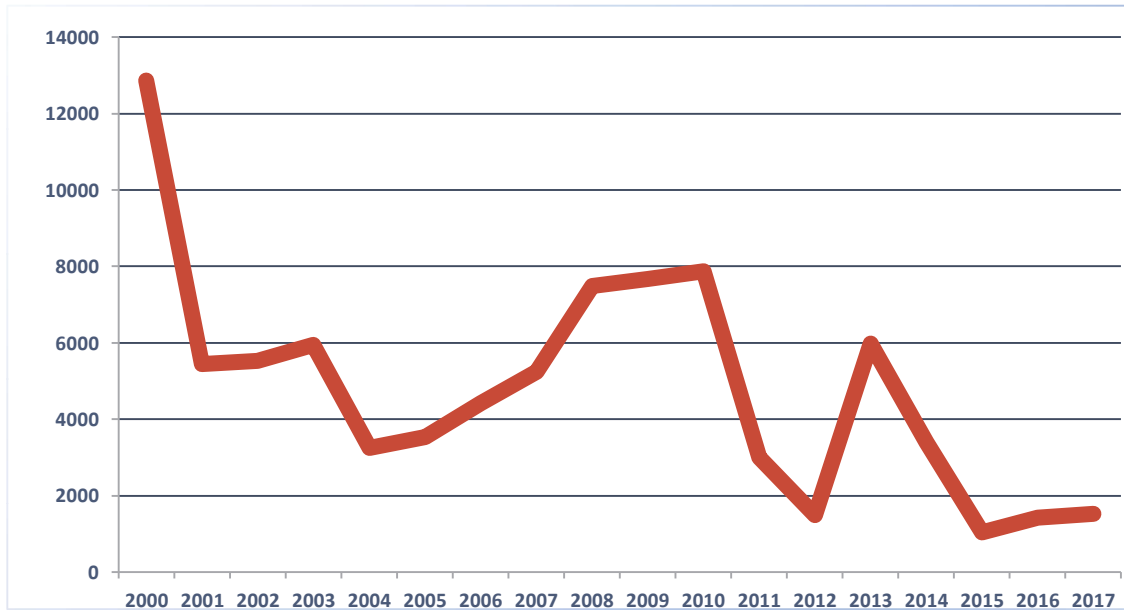
السنة	ذكور	إناث	الكل	السنة	ذكور	إناث	الكل
2006	72	75.8	73.9	2016	74	77.8	75.9
2007	72.2	76	74.1	2017	74.2	78	76.1
2008	72.4	76.3	74.3	2018	74.4	78.2	76.3
2009	72.6	76.5	74.5	2019	74.7	78.4	76.5
2010	72.8	76.7	74.7	2020	74.9	78.5	76.7
2011	73	76.9	74.9	2021	75.1	78.7	76.9
2012	73.2	77.1	75.1	2022	75.3	78.9	77.1
2013	73.4	77.2	75.3	2023	75.5	79.1	77.3
2014	73.6	77.4	75.6	2024	75.7	79.2	77.5
2015	73.8	77.6	75.8	2025	75.9	79.4	77.7

جدول (2):
متوسط العمر المتوقع للحياة في ليبيا (2006-2025م)



ثانياً: تحديات خاصة بالنظام المتبع في ليبيا/

التحديات الناجمة عن سخاء نظام الضمان الاجتماعي الليبي عدم التزام العاملين لحساب أنفسهم بالتسجيل في نظام الضمان الاجتماعي ، بتتبع السلسلة الزمنية لعدد المسجلين الجدد من فئة العاملين لحساب أنفسهم بنظام الضمان الاجتماعي الليبي في الفترة (2000-2017) ظهر أن أعلى نسبة من المسجلين الجدد كانت في سنة 2000م، بعد ذلك تراجعت في سنة 2001م مسجلة نسبة انخفاض وصلت إلى (57.7%)، فارتفعت بنسبة قليلة في العام التاليين، فانخفضت في سنة 2004م وهكذا تأرجحت النسبة بين الصعود والهبوط حتى سنة 2013م ، وانخفضت في سنتي 2014م و2015م فوصلت نسبة تمثيل المسجلين الجدد من فئة العاملين لحساب أنفسهم بنظام الضمان الاجتماعي الليبي إلى مستويات منخفضة منذ سنة 2015م من إجمالي عدد المسجلين منذ سنة 2000م، وهذا التآرجح في عدد المسجلين الجدد بنظام الضمان الاجتماعي الليبي من فئة العاملين لحساب أنفسهم يرجع إلى الانتشار المتزايد للاقتصاد غير النظامي الذي وصل إلى (30.9%) من الوحدات العاملة في ليبيا، ساعد في ذلك نظام يعطي الحق لمن يقوم بالتسجيل لأي فترة زمنية طال أو قصرت في الحصول على معاش ضمانتي، فضلاً عن ذلك فقد شكّلت شروط التقاعد المبكر عباً إضافياً على الاستدامة المالية لنظام الضمان الاجتماعي الليبي .



شكل (2) :
تغير تسجيل
العاملين
لحساب أنفسهم



نسبة التغير	عدد العاملين لحساب أنفسهم	السنوات
--	23817	2002-2000
-46.6	12718	2005-2003
34.7	17134	2008-2006
8.2	18543	2011-2009
-41.3	10881	2014-2012
-63.3	3990	2017-2015
---	87083	المجموع

جدول (3)
نسبة التغير
في عدد المضمونين الجدد
المسجلين من فئة العاملين
لحساب أنفسهم
كل أربع سنوات
(2000-2017م)

شكل رقم (2)
نسبة التغير
في عدد المضمونين الجدد
المسجلين من فئة العاملين
لحساب أنفسهم
كل ثلاث سنوات
(2000-2017م).





ثالثاً : تحديات اقتصادية /

من أهم هذه التحديات:

التقاعد المبكر .

انتشار الاقتصاد
غير النظامي.

ارتفاع معدلات البطالة مما
أدى خفض عدد
المشاركين في النظام
الضماني مما قلل قيمة
الإيرادات المستحقة

قيمة معاشاتهم لنتناسب
مع مستوى المعيشة
المرتبطة بالتضخم في
الأسعار.

ظاهرة التضخم، ومطالبة
المتقاعدين الذين تزداد
أعدادهم بشكل مستمر
بزيادة

رابعاً : تحديات ناتجة عن إصدار قرارات

تخص المتقاعدين من جهات سيادية /

من أهم هذه التحديات ظاهرة التضخم، ومطالبة المتقاعدين الذين تزداد أعدادهم بشكل مستمر بزيادة قيمة معاشاتهم لنتناسب مع مستوى المعيشة المرتبطة بالتضخم في الأسعار.



المركز الليبي للبحوث والدراسات الاكتوارية
LIBYAN CENTER FOR RESEARCH AND ACTUARIAL STUDIES

المؤتمر العربي للإكتواريين 2023م
ARAB ACTUARIAL CONFERENCE 2023



شكراً للإستماعكم ...

